



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

*Elżbieta Rafalska*

BDG-V.0811.34.2015/2016.AO

Warszawa, dnia 23 lutego 2016 r.

**Pan**  
**Wojciech Kutyla**  
Wiceprezes  
Najwyższej Izby Kontroli

Nawiązując do wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli z dnia 2 lutego 2016 r., znak: KAP.410.006.05.2015 dotyczącego kontroli pn. *Realizacja celów Strategii Sprawne Państwo 2020* nie zgłaszam zastrzeżeń do jego treści. Jednocześnie przekazuję następujące informacje o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia.

Opracowanie mierników/wskaźników okresowych dla działań długookresowych, o których mowa we wniosku NIK będzie uwzględnione w rewizji działania *Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020*, zwanego dalej „Program ASOS”, przewidywanej w połowie jego trwania, tj. w 2017 r. Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, zwane dalej „MRPiPS” przy pracach nad kolejną odsłoną Programu ASOS podejmie, we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.), działania zmierzające do wpisania w treść Programu ASOS stosownych wskaźników okresowych. Ocenie postępu wdrażania obecnie realizowanego Programu ASOS służyć będą publikowane każdego roku sprawozdania z realizacji Programu ASOS za rok poprzedni.

Jednocześnie informuję, że MRPiPS w sprawozdaniu z realizacji Programu ASOS – rok 2014 nie umieścił wartości mierników celu głównego i celów szczegółowych, jednak dane te w uzupełnieniu sprawozdania zostały przesłane do Kancelarii Prezesa Rady

Ministrów w dniu 20 listopada 2015 r. przy piśmie znak: DAS – I.5512.36.2015.DZ, w którym wskazano, że:

„Realizacja ASOS edycji 2014 przyczyniła się w znacznym stopniu do osiągnięcia zakładanych celów Programu. Wartość mierników dla celu głównego tj. poprawa jakości i poziomu życia osób starszych dla godnego starzenia się poprzez aktywność społeczną na koniec 2014 r. przedstawiała się następująco: respondenci w wieku powyżej 60 lat pracujący społecznie w organizacjach obywatelskich (31%), dobrowolna praca w organizacjach i poza nimi osób w wieku powyżej 60 lat (3,43%). Odnosząc się do celów szczegółowych wartości kształtowały się następująco:

- a) zwiększenie różnorodności i poprawa jakości oferty edukacyjnej dla osób starszych – liczba nowych słuchaczy (45 000), liczba wolontariuszy biorąca udział w projektach (2 250),
- b) tworzenie warunków dla integracji wewnątrz- i międzypokoleniowej osób starszych przy wykorzystaniu istniejącej infrastruktury społecznej – odsetek osób w wieku powyżej 60 lat regularnie korzystających z komputera (12,68%), liczba beneficjentów uczestniczących w nowo utworzonych projektach (53 000), liczba wolontariuszy biorących udział w projektach (4 100),
- c) rozwój zróżnicowanych form aktywności społecznej, w tym upowszechnianie wolontariatu, partycypacji w procesach decyzyjnych, w życiu społecznym, w tym udział osób starszych w kształtowaniu polityki publicznej - liczba beneficjentów uczestniczących w nowo utworzonych projektach (6 750), liczba wolontariuszy biorących udział w projektach (ok. 378),
- d) zwiększenie dostępności, podniesienie jakości usług społecznych oraz wspieranie działań na rzecz samopomocy i samoorganizacji – liczba beneficjentów nowych usług społecznych oraz nowych form samopomocy (1 925), liczba wolontariuszy biorących udział w projektach (160)”.

Należy pokreślić, że w latach ubiegłych Najwyższa Izba Kontroli nie zgłaszała zastrzeżeń odnośnie pośrednich mierników/wskaźników monitorowania realizacji Programu ASOS. Nie mniej jednak MRPiPS w przygotowywanym regulaminie otwartego konkursu ofert dla edycji 2016 Programu ASOS zaproponowało wskazanie przez oferentów wskaźników pośrednich.

Obecnie MRPiPS jest na etapie rozliczania sprawozdań końcowych z realizacji zadań publicznych edycji 2015 Programu ASOS, w których znajdują się dane dotyczące

mierników i po ich scaleniu możliwe będzie przedstawienie ich w sprawozdaniu z realizacji Programu ASOS za rok 2015.

Pod koniec grudnia 2015 r. zakończone zostały prace na dokumentem ewaluacyjnym Programu ASOS edycja 2015, który zawiera szczegółową analizę oraz wnioski pozwalające w szerszym stopniu spojrzeć na problematykę osób starszych oraz wykorzystać część wniosków w przygotowywanej edycji na 2016 r.

Także podczas prac nad kolejną odsłoną Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie MRPiPS podejmie działania zmierzające do wpisania w treść Programu stosownych wskaźników. Ocenie postępu wdrażania obecnie realizowanego Programu współpracy służyły będą publikowane co rocznie sprawozdania z realizacji Programu za rok poprzedni.

Ponadto odnośnie:

- 1) uwagi zawartej w pkt II „Ocena kontrolowanej działalności” (str. 2) dotyczącej ujęcia w regulaminie wewnętrznym Departamentu Dialogu i Partnerstwa Społecznego, zwanego dalej „DDP” funkcji związanych z koordynacją Strategii i współpracy w tym zakresie z MAiC, a także ujęcie tych zadań w opisie stanowiska pracownika je wykonującego, dopiero po upływie 2,5 roku od przyjęcia przez Radę Ministrów wyjaśniam, że we wcześniejszych wersjach regulaminu DDP znajdowały się zapisy ogólne dotyczące opracowywania programów i strategii dotyczących dialogu społecznego. Natomiast w związku z reorganizacją DDP związaną z wejściem w życie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U z 2015 r. poz. 1240) postanowiono doprecyzować również inne zadania realizowane przez DDP. W związku z powyższym w obecnym regulaminie DDP zadania związane z koordynacją Strategii Sprawne Państwo zostały wyszczególnione;
- 2) uwag zawartych w pkt 1.1 (str. 17) dotyczących braku określenia w Programie ASOS pośrednich wskaźników/mierników monitorowania jego realizacji, jak również wzoru sprawozdania z jego realizacji oraz zakresu merytorycznego informuję, że podstawą prawną Programu ASOS jest art. 5c ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zgodnie z art. 19 ww. ustawy, [zmieniony przez art. 1 pkt 17 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy o działalności pożytku publicznego i ustawy o fundacjach (Dz. U. z 2015 r. poz. 1339)] Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi w drodze rozporządzenia:

- a) wzór oferty, o której mowa w art. 11 ust. 2,
- b) ramowy wzór umowy, o której mowa w art. 16 ust. 1,
- c) wzór sprawozdania, o którym mowa w art. 18 ust. 1

- uwzględniając konieczność zapewnienia pełnych informacji dotyczących wykonania zadania publicznego.

W związku z powyższym, MRPiPS przygotowało sprawozdanie z realizacji Programu ASOS za rok 2014 zgodnie z wewnętrznymi wytycznymi, które stosowano również przy przygotowywaniu wcześniejszych sprawozdań edycji 2012 – 2013, które nie budziły wątpliwości podczas kontroli Najwyższej Izby Kontroli.

Odnosnie koordynacji realizacji Programu ASOS należy zauważyć, że obecna koncentracja działań skupiająca się na obsłudze formalno - finansowej oraz dbałości o prawidłowość i rzetelność skłania również, zgodnie z sugestią NIK do wykorzystania dotychczasowych doświadczeń z realizacji projektów wdrażanych przez organizacje pozarządowe przy wprowadzaniu do programu mierników pośrednich, nad czym MRPiPS planuje skupić się w bieżącym roku;

- 3) uwag zawartych w pkt 1.2 (str. 17-18) dotyczących nieprzestrzegania zasad dokumentowania posiedzeń Rady, określonych w zarządzeniu nr 2 Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 lutego 2013 r. w sprawie powołania Rady do spraw Polityki Senioralnej wyjaśniam, że protokoły z posiedzeń Rady były sporządzane każdorazowo przez Sekretarza Rady, następnie przesyłane drogą elektroniczną za pomocą poczty e-mail do wszystkich członków Rady z możliwością zgłaszania ewentualnych uwag do ich treści. Po weryfikacji uwag zgłaszanych przez członków Rady do treści protokołu, na kolejnym posiedzeniu przyjmowana była ostateczna wersja protokołu przez całą Radę. W 2015 r. odbyły się dwa posiedzenia Rady do spraw Polityki Senioralnej, tzn. 6 maja 2015 r. oraz 20 października 2015 r. Od czerwca 2015 r. trwały prace nad projektem nowego zarządzenia w sprawie powołania Rady do spraw Polityki Senioralnej, w którym kwestie dotyczące sposobu opracowywania protokołów oraz dokumentowania posiedzeń pozostają w gestii członków Rady. Ww. projekt został uzgodniony z Radą Polityki Senioralnej oraz Kierownictwem MRPiPS. W dniu 17 lutego 2016 r. Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej podpisał zarządzenie nr 9 w sprawie powołania Rady do spraw Polityki Senioralnej, które znosi obowiązek podpisywania protokołów z posiedzeń Rady. Akceptacja protokołów oraz organizacja prac Rady będzie odbywać się na zasadach określonych podczas pierwszego posiedzenia nowego składu kadencyjnej Rady do spraw Polityki Senioralnej;

- 4) uwag zawartych w pkt 3 (str. 19) dotyczących dokonywania zmian w Planie Działań i wskaźnikach monitorowania Strategii Sprawne Państwo 2020 (SSP) informuję, że MRPiPS dołoży starań, aby terminowo i precyzyjnie informować koordynatora Strategii Sprawne Państwo 2020 na temat postępów wdrażania SSP w danym okresie sprawozdawczym oraz zmian w Planie Działania SSP.

MINISTER  
  
Elżbieta Rafalska

DYREKTOR  
Biura Dyrektora Generalnego

  
Marzena Kolodziejak

PODSEKRETARZ STANU

  
Elżbieta Bojanowska

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej  
ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa  
e-mail: [info@mrpips.gov.pl](mailto:info@mrpips.gov.pl), tel. 222-500-108

DYREKTOR GENERALNY

  
Teresa Tybiszewska

